



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

В Совет депутатов
МО «Город Ивангород»

**Кингисеппская
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп
Ленинградская обл., 188480

23 03.2020

7-66-2020

№

ПРОТЕСТ

Городской прокуратурой в ходе мониторинга муниципальных правовых актов МО «Город Ивангород» Кингисеппского района Ленинградской области установлено, что решением Совета депутатов МО «Город Ивангород» от 14.09.2018 № 32 утверждено Положение о муниципальной службе в муниципальном образовании «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (далее – Положение).

Настоящее Положение осуществляет регулирование вопросов муниципальной службы и определяет правовое положение муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» в соответствии с действующим законодательством, в том числе определяет устанавливает запреты, ограничения, связанные с прохождением муниципальной службы.

По результатам проведения мониторинга изменений законодательства и внесении изменений в нормативные правовые акты органов местного самоуправления установлено, что Положение не приведено в соответствие с законодательством о противодействии коррупции по следующим основаниям.

Так, в соответствии со ст. 12.5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами для лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы, в целях противодействия коррупции могут устанавливаться иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения.

Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе в ч. 1 п. 3 ст. 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», согласно которым в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему

запрещается:

3) участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

а) участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

б) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

в) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в совете муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединениях муниципальных образований, а также в их органах управления;

г) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями в уставном капитале);

д) иные случаи, предусмотренные федеральными законами;

3.1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

Так, в п.п. 2 п. 1 ст. 13 Положения определено, что в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается: заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного

исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с **разрешения представителя нанимателя (работодателя), которое получено в порядке, установленном муниципальным правовым актом**), кроме представления на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации или управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями участия в уставном капитале); иных случаев, предусмотренных федеральными законами;

Однако, в п.п. 2 п. 1 ст. 13 Положения запреты, установленные для муниципального служащего в связи с прохождением муниципальной службы изложены без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ в целях совершенствования законодательства о противодействии коррупции, поскольку содержит не полный перечень предусмотренных антикоррупционным законодательством случаев, при которых допускается участие муниципального служащего в управлении некоммерческой организацией без разрешения представителя нанимателя (работодателя), в том числе возможность участия муниципальных служащих на безвозмездной основе в управлении органом профессионального союза, в аппарате избирательной комиссии муниципального образования.

Кроме того, указанным антикоррупционным законодательством не предусмотрено полномочий органам местного самоуправления по установлению порядка получения муниципальным служащим разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборном органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости), поскольку указанный порядок устанавливается **законом субъекта Российской Федерации**.

Учитывая изложенное, действующее Положение не приведено в соответствие с действующим антикоррупционным законодательством.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании и привести в соответствие с действующим законодательством решение Совета депутатов МО «Город Ивангород» от 14.09.2018 № 32 «Об утверждении Положения о муниципальной службе в муниципальном образовании «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области».

2. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в Кингисеппскую городскую прокуратуру в письменной форме.

И.о. городского прокурора
младший советник юстиции



Е.А. Егорченков