



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Кингисеппская
городская прокуратура**

ул. Воровского, д. 12, г. Кингисепп,
Ленинградская обл., 188480

Главе администрации
муниципального образования
«Ивангородское городское
поселение»

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д. 10,
г. Ивангород, Ленинградская
область, 188490

30. 06.2022

07-03-2022

№ _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
административного законодательства,
законодательства в сфере профилактики
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних

Кингисеппской городской прокуратурой проведена проверка исполнения требований действующего административного законодательства и законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации муниципального образования Ивангородское городское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (далее – КДН и ЗП), по результатам которой выявлены нарушения.

Согласно ст. 11 Федерального закона № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В соответствии с ч.1 ст. 11 Федерального закона № 120-ФЗ примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 утверждено Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Примерное положение).

АГ № 297867

В соответствии с п.п. 1, 6 Примерного положения порядок создания комиссий и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

Задачами комиссий являются:

а) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

б) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

в) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе, связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

г) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Порядок образования и полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области определяет Закон Ленинградской области от 29.12.2005 № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 126-оз).

В силу п. 2 ст. 2 Областного закона № 126-оз муниципальные комиссии образуются и осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о муниципальной комиссии (далее – Положение), которое является приложением к названному областному закону.

Согласно разделу 8 Положения муниципальная комиссия рассматривает дела об административных правонарушениях, которые отнесены к ее компетенции Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и областным законом от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Производство по делам об административных правонарушениях и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях осуществляются в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела. В случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, но не более чем на один месяц. О продлении указанного срока судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, выносят мотивированное определение.

Прокуратурой города в ходе проверки установлены факты рассмотрения КДН и ЗП дел об административных правонарушениях за пределами установленного срока, который не был продлен.

Так, протокол об административном правонарушении от 20.12.2021 в отношении Ляховой Е.А. по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ с материалами поступил в КДН и ЗП 30.12.2021 (вх. № 270-КДН), однако дело об административном правонарушении было рассмотрено лишь 02.02.2022 (спустя 35 дней), мотивированное определение о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении в материалах отсутствует.

Аналогичные нарушения установлены при рассмотрении КДН и ЗП дел об административных правонарушениях по следующим протоколам: протокол от 17.12.2021 в отношении Васькова Д.М. (поступил 30.12.2021, рассмотрен 19.01.2022), протокол от 24.12.2022 в отношении Ляховой Е.А. (поступил 30.12.2021, рассмотрен 19.01.2022), протокол от 31.01.2022 в отношении Аверьяновой В.З. (поступил 15.02.2022, рассмотрен 02.03.2022), протокол от 26.04.2022 в отношении Кутузова Е.А. (поступил 11.05.2022, рассмотрен 08.06.2022).

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В силу ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На основании ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Согласно ч. 5 ст. 32.2, п. 12 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении установленного срока должностное лицо органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В ходе прокурорской проверки изучен журнал учета рассмотренных КДН и ЗП дел, поступивших на несовершеннолетних и их родителей, в котором также ведется учет оплаты наложенных штрафов.

Установлено, что по состоянию на 28.06.2022 из 18 штрафов, наложенных постановлениями КДН и ЗП в 2021 году, 3 штрафа не были уплачены в установленный законом срок.

Так, Петровой А.Д. не уплачен штраф, наложенный постановлением КДН и ЗП от 18.08.2021 № 35, Гусевой Е.В. не уплачен штраф, наложенный постановлением от 29.09.2021 № 43, Маркеловой Г.А. не уплачен штраф, наложенный постановлением КДН и ЗП от 27.10.2021 № 47.

Вместе с тем в 2021 году – истекшем периоде 2022 года КДН и ЗП при наличии оснований полномочия по привлечению виновных лиц к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, предусмотренные п. 12 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ, не реализовывались. Таким образом, контроль за уплатой наложенных административных штрафов надлежащим образом не осуществляется, что приводит к нарушению принципа неотвратимости наказания.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

При этом, дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Проверкой установлено, что постановлением КДН и ЗП от 02.02.2022 № 4 Ляхова Е.А. привлечена к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст.5,35 КоАП РФ, ей назначено наказание в виде административного штрафа в размере 500 рублей.

Дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие Ляховой Е.А., вместе с тем в материалах дела сведения о надлежащем извещении лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела об административном правонарушении 02.02.2022 отсутствуют.

Аналогичные нарушения установлены по делам об административном правонарушении в отношении: Тютиной Ю.А. (постановление от 16.03.2022 № 15), Хомика Н.А. (постановление от 16.03.2022 № 16), Кривенковой Е.В. (постановление от 16.03.2022 № 17), Ильяхиной К.И. (постановление от 08.06.2022 № 41).

Кроме того, проверкой установлено, что 15.02.2022 в КДН и ЗП из ОМВД России по Кингисеппскому району ЛО поступил профилактический материал в отношении несовершеннолетнего Семенова К.О., 24.09.2007 г.р., проживающего по адресу: Ленинградская область, Кингисеппский район, г. Ивангород, ул. Луговая, д. 8, который в период времени с 24.12.2021 по 28.12.2021 курил электронную сигарету, в результате чего 28.12.2021 был госпитализирован в детское отделение ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ».

02.03.2022 названный профилактический материал рассмотрен на заседании КДН и ЗП, по результатам рассмотрения вынесено постановление № 13 об административном правонарушении, несовершеннолетнему Семенову К.О. объявлено предупреждение. Данное постановление 04.03.2022 направлено по месту учебы несовершеннолетнего для организации профилактической работы.

В связи с тем, что на заседании комиссии рассматривался профилактический материал в отношении несовершеннолетнего Семенова К.О., а не дело об административном правонарушении, 25.04.2022 председателем КДН и ЗП Волковой М.В. вынесено определение об исправлении технической ошибки в вышеуказанном постановлении, в названии постановления исключено «об административном правонарушении».

Вместе с тем, в протоколе заседания КДН и ЗП № 13 от 02.03.2022 как в названии, так и в тексте указывается на рассмотрение дела об административном правонарушении, до настоящего времени определение об исправлении технической ошибки в данном протоколе не исправлены.

Решения муниципальной комиссии выносятся в форме постановлений, обязательных для исполнения органами и учреждениями системы профилактики (раздел 10 Положения).

Согласно п.п. 9, 11, 12 раздела 10 Положения в постановлении комиссии должны указываться, в том числе, сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии); меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики; сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Вместе с тем, в вышеуказанном постановлении КДН и ЗП не указаны сведения, предусмотренные п.п. 9, 11, 12 раздела 10 Положения.

Согласно разделу 3 Положения в обязанности председателя муниципальной комиссии, в том числе, входит осуществление руководства комиссией, председательство на заседании комиссии и организация её работы, утверждение повестки дня заседания комиссии, назначение даты заседания комиссии, дача

поручений ответственному секретарю комиссии, членам комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии.

Председатель муниципальной комиссии несет персональную ответственность за организацию работы комиссии.

Ответственный секретарь муниципальной комиссии, в том числе, осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии, оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседании комиссии, о времени и месте заседания, проверяет их явку, знакомит с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссии, осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений и иных актов, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании, обеспечивает вручение копий постановлений и иных актов, принимаемых комиссией.

Указанные в настоящем представлении нарушения явились следствием ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей со стороны главного специалиста сектора по обеспечению деятельности КДН и ЗП, ответственного секретаря КДН и ЗП Поликарповой О.В., а также ввиду отсутствия контроля со стороны курирующего заместителя главы администрации МО «Ивангородское городское поселение», председателя КДН и ЗП Волковой М.В., что является не допустимым.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального Закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры, заблаговременно известив о дате и месте рассмотрения.
2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона и безусловному исполнению впредь требований административного законодательства и законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и безусловному исполнению.
3. В связи с выявленными нарушениями закона в отношении виновных должностных лиц рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в Кингисеппскую городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок со дня его внесения.

Заместитель городского прокурора

младший советник юстиции

А.В. Лазарев
