



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
**Кингисеппская
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,
Ленинградская обл., 188480

16.06.2022

№ _____

Главе администрации муниципального
образования город Ивангород
Кингисеппского муниципального района
Ленинградской области

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д. 10, г. Ивангород,
Кингисеппский район, Ленинградская
область, 188490

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
требований законодательства о
гражданской обороне.

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства, регулирующего сохранность и использование объектов гражданской обороны на территории МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области.

Согласно ч. 1 ст. 17 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

Статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» предусмотрены основные принципы противодействия терроризму, к которым относятся, в том числе, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина и приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

Во исполнение данного Федерального закона принят Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», согласно которому достижение целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм применения и способов действий Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны.

При этом одной из задач, которой уделяется особое внимание, является планирование и проведение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов (пп. 11 п. 40 Стратегии).

АГ № 586371

Также п. 47 данной Стратегии предусмотрено, что достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, которая, в том числе, направлена на повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, регулирует Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

Согласно п. 21 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного характера.

Статьей 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 228-ФЗ «О гражданской обороне» органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципального образования создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

На основании ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно пункту 3 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 (далее - Положение N 804) органы местного самоуправления, наряду с иными субъектами, в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

На основе указанных положений закона предусмотрена обязанность органа местного самоуправления в пределах границ муниципального образования по созданию и содержанию в целях гражданской обороны запасов продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 утверждено Положение (Далее — Положение) о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Согласно пунктам 5, 6, 9 указанного Положения запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и

организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации создают и содержат запасы.

Согласно пункта 4 указанного Положения номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исходя из возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических, физико-географических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов. При определении номенклатуры и объемов запасов должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Финансирование накопления, хранения и использования запасов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 утверждено Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях. Пунктом 15 данного Положения установлено, что органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения.

Проверкой установлено, что распоряжением МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области от 20.08.2020 № 248-Р утверждена номенклатура и объемы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств муниципального района, создаваемых в целях обороны.

Вместе с тем, как показала проверка, запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты в целях гражданской обороны заблаговременно на территории муниципального образования — МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, учитывая приграничное место расположение муниципального образования и удаленность от города Кингисепп в необходимом количестве не созданы, при этом обязанность по их созданию в пределах границ муниципального возложена на администрацию МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области как на орган местного самоуправления.

Согласно положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации МО «Ивангородское городское поселение», утвержденное Постановлением от 17.05.2022 № 145-П, в нарушении п.5 Положения, не

определены места хранения соответствующих резервов, из чего следует не соблюдение принципа заблаговременности создания запасов.

Непринятие мер по созданию материальных ресурсов резерва, а также по определению мест хранения материальных ресурсов влечет нарушение требований действующего законодательства по защите населения муниципального образования учитывая географическое положение муниципального образования в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий исходя из возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических, физико-географических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.

Поскольку администрацией МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, не в полной мере выполняются мероприятия по исполнению законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в области защиты населения и территорий в связи с чем, нарушаются права граждан, которые проживают и будут проживать на территории муниципального образования.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, о дате и времени рассмотрения уведомить прокуратуру района и обеспечить возможность участия представителя прокуратуры в рассмотрении представления.

2. Принять реальные меры к устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, способствовавших выявленным нарушениям.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства об антитеррористической защищенности объектов.

4. О результатах рассмотрения представления, с приложением копий приказов о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности и копии протокола рассмотрения представления, сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

советник юстиции



М.А. Егоров