



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,
Ленинградская обл., 188480

Главе администрации
муниципального образования
«Ивангородское городское
поселение»

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д. 10,
г. Ивангород, Ленинградская
область, 188490

31 03.2023 № 07-03-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Кингисеппской городской прокуратурой проведена проверка исполнения администрацией МО «Ивангородское городское поселение» требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также законодательства о защите прав предпринимателей.

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются: развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации; обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 28 ч. 1 и ч. 3 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросу местного значения городского поселения отнесено создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В силу требований статьи 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (услуги) и результатах

или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Следовательно, на государственного или муниципального заказчика законом возлагается обязанность своевременно и в полном объеме исполнять принятые по договору обязательства.

Администрацией МО «Ивангородское городское поселение» с ООО «Асфальт-78» 05.10.2022 заключен муниципальный контракт № ЕП-103/22 (далее – Контракт) на ремонт автомобильной дороги к строящемуся дому по ул. Федюнинского г. Ивангород Ленинградской области.

Из пункта 4.6 Контракта следует, что оплата производится на основании выставленного Подрядчиком Заказчику счета, счета-фактуры, форм КС-2 и КС-3 в течении 7 рабочих дней с даты подписания документов о приемке.

Установлено, что Подрядчик - ООО «Асфальт-78» обязательства по ремонту автомобильной дороги выполнил в полном объеме, что подтверждается Актом приемки законченных работ от 15.11.2022.

При этом администрацией муниципального образования денежные средства за выполненные работы в полном объеме выплачены лишь 29.11.2022, то есть с нарушением срока, установленного законом и Контрактом.

Кроме того, согласно сведениям Единого государственного реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Асфальт-78» является субъектом малого предпринимательства, в связи с чем вышеуказанные обстоятельства влекут нарушение принципов, установленных Федеральным законом № 209-ФЗ, создают неблагоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч. 1 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов).

В силу ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются, в том числе, контракт, информация об исполнении контракта, информация о приемке выполненной работы, документ о приемке в случае принятия решения о приемке выполненной работы.

Часть 6 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «т» п. 10 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 60) в реестр подлежит включению контракт в форме электронного документа с прилагаемыми документами либо в форме бумажного документа.

В соответствии с пп. «а», «в» п. 11 Постановления № 60 в реестр подлежит включению информация и документы о приемке выполненной работы, в том числе документ о приемке, а также информация об уплате заказчиком подрядчику результатов выполненных работ (платежный документ).

Из пп. «а» п. 12 Постановления № 60 в реестр подлежит включению информация об изменении контракта, в том числе соглашение об изменении.

Частью 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ установлен срок направления заказчиком контракта для размещения в Единой информационной системе (далее – ЕИС), который составляет 5 рабочих дней с даты его заключения.

Информация об исполнении контракта, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком выполненной работы (ее результатов)), подлежит направлению заказчиком для размещения в ЕИС в

течении 5 рабочих дней со дня, следующего за днем исполнения контракта (ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ).

Аналогичный срок размещения предусмотрен для информации о приемке выполненных работ с приложением документа о приемке.

Проверкой установлено, что должностными лицами администрации, ответственными за направление соответствующей информации и документов для размещения в ЕИС, вышеуказанные требования закона игнорируются, что влечет несвоевременное размещение сведений о заключаемых органом местного самоуправления муниципальных контрактов.

Например, заключенный 05.10.2022 муниципальный контракт № ЕП-103/22, направлен для размещения лишь 15.11.2022.

Нарушен срок размещения заключенного к указанному контракту 31.10.2022 дополнительного соглашения № 1 – документ размещен 15.11.2022.

Подписанный администрацией 15.11.2022 по результатам выполненных по муниципальному контракту работ Акт приемки размещен 12.12.2022, платежное поручение от 13.10.2022 размещено по прошествии двух месяцев - 14.12.2022.

Аналогичные нарушения допущены при исполнении контракта № 37-22, заключенного 25.05.2022 с АО «Предприятие уголовно-исполнительной системы «Управление строительства № 3 ФСИН» на проведение работ по благоустройству общественной территории сквера в г. Ивангороде.

Так, должностными лицами администрации нарушен срок размещения контракта (размещен 24.11.2022), дополнительных соглашений, заключенных 31.08.2022, 18.10.2022, 26.10.2022 (размещены 24.11.2022) и платежного поручения от 29.11.2022 (размещено 13.12.2022).

Подобные нарушения допускаются работниками администрации по многим другим контрактам и приобрели систематический характер, что препятствует открытости и прозрачности закупочных процедур, развитию здоровой конкуренции и экономических отношений, подрывает уверенность участников закупок в гарантированной, своевременной оплате за поставку товаров, оказание услуг или выполнение работ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры, заблаговременно известив о дате и месте рассмотрения.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона и безусловному исполнению впредь требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

3. В связи с выявленными нарушениями закона в отношении виновных должностных лиц рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок со дня его внесения.

Заместитель городского прокурора
юрист 1 класса

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'D. N. Savenkova', written in a cursive style.

Д.Н. Савенкова