

Утверждено
постановлением администрации
МО «Ивангородское городское поселение»
от ____ .11.2022 года № ____
(приложение)

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Ивангородское городское поселение
Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2023
год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ивангородское городское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии с положениями статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с учетом положений послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 21.04.2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента РФ от 21.07.2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Ивангородское городское поселение» были учтены положения «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», прогноза социально-экономического развития МО «Ивангородское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, прогноза социально-экономического развития Ленинградской области и МО «Ивангородское городское поселение» на 2023-2025 годы.

Бюджетная и налоговая политика МО «Ивангородское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий администрации МО «Ивангородское городское поселение» в части доходов, расходов бюджета, являются базой для формирования бюджета МО «Ивангородское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, повышения качества бюджетного

процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Ивангородское городское поселение» является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО «Ивангородское городское поселение».

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета МО «Ивангородское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и минимизации рисков его несбалансированности бюджетное планирование осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития поселения.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года

Бюджетная политика, проводимая администрацией МО «Ивангородское городское поселение», ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

Муниципальное образование Ивангородское городское поселение является дотационным.

Муниципальным образованием выполняются принятые социальные обязательства по сохранению достигнутого уровня заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, определённые Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Краткие итоги исполнения бюджета МО «Ивангородское городское поселение» за 2021 год

Доходная часть бюджета городского поселения в 2021 году исполнена на 86,6% от плановых назначений и составляет 477 384,7 тысяч рублей при уточненном плане в сумме 551 107,3 тысяч рублей.

Расходная часть бюджета исполнена на 86,9% от плановых назначений и составляет 495 757,8 тысяч рублей при уточненном плане в сумме 570 360,8 тысяч рублей.

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 18 373,1 тысяч рублей.

Основными источниками поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году являлись:

- налог на доходы физических лиц (поступления составили 26 442,7 тысяч рублей (28,5% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов);

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (поступления составили 14 487,9 тысяч рублей (15,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов).

Безвозмездные поступления в 2021 году составили 386 055,1 тысяч рублей (80,8 % от общей суммы поступивших доходов), в том числе:

- безвозмездные поступления от нерезидентов в бюджеты городских поселений (безвозмездные поступления средств Программы приграничного сотрудничества Россия – Эстония. Соглашение о партнерстве для реализации проекта ER4 «Интегрированное развитие исторической прибрежной зоны в Нарве (Эстония) и Ивангороде (Россия), 3 этап – «Речные променады») в сумме 14 103,5 тысяч рублей (3,7 % от общей суммы безвозмездных поступлений);

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 9 581,4 тысяч рублей (2,5 % от общей суммы безвозмездных поступлений);

- доходы за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в сумме 106 906,9 тысяч рублей (27,7% от общей суммы безвозмездных поступлений);

- доходы за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Ленинградской области в сумме 225 978,1 тысяч рублей (58,5% от общей суммы безвозмездных поступлений);

- доходы за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» бюджета в сумме 29 005,2 тысяч рублей (7,5% от общей суммы безвозмездных поступлений);

- предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов городских поселений в сумме 450,0 тысяч рублей (0,1 % от общей суммы безвозмездных поступлений);

- прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты городских поселений (безвозмездные поступления по Соглашениям о

социально-экономическом сотрудничестве) в сумме 30,0 тысяч рублей (0,0 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

Наибольшую долю в расходах бюджета МО «Ивангородское городское поселение» за 2021 год составили: 70,8% расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», 9,5% расходы по разделу «Национальная экономика» и 8,0% расходы по разделу «Общегосударственные вопросы». Данные средства направлены на обеспечение полномочий в области жилищно-коммунального хозяйства, на обеспечение полномочий в области дорожного хозяйства (дорожные фонды) и на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

В 2021 году расходы бюджета проводились в рамках реализации 12-ти утвержденных муниципальных программ. Программная часть расходов бюджета исполнена на 89,1% от плановых назначений и составляет 424 197,8 тысяч рублей при уточненном плане в сумме 476 345,5 тысяч рублей.

Доля непрограммных расходов в общей сумме проведенных расходов бюджета составила 14,4%. Непрограммная часть расходов бюджета исполнена на 76,1% от плановых назначений и составила 71 559,9 тысяч рублей при уточненном плане в сумме 94 015,3 тысяч рублей.

В 2021 году на территории МО «Ивангородское городское поселение» была продолжена реализация федеральных проектов «Формирование комфортной городской среды» и "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

В целях стимулирования органов местного самоуправления Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами, Правительством Ленинградской области **ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами**. По результатам мониторинга управления муниципальными финансами за 2021 год МО «Город Ивангород» **присвоена III степень качества управления муниципальными финансами** (ненадлежащее качество управления).

В соответствии с приказом комитета финансов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 18.03.2021 года №28 «О порядке проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений, формирование и исполнение бюджетов которых осуществляется комитетом финансов администрации МО

«Кингисеппский муниципальный район» (с изменениями) проводится оценка качества финансового менеджмента главного распорядителя бюджетных средств администрации МО «Город Ивангород». По результатам оценки качества финансового менеджмента администрация МО «Ивангородское городское поселение» за 2021 год имеет 83,3% оценки по группам показателей качества и **III** степень качества (ненадлежащее качество финансового менеджмента).

Основными задачами на 2022 год являются:

1. Обеспечение бюджетной устойчивости бюджета городского поселения.
2. Снижение выявленной кредиторской задолженности и задолженности по исполнительным листам городского поселения.
3. Сокращение расходов на отдельные мероприятия.
4. Повышение качества планирования и эффективного исполнения расходов бюджета городского поселения получателями бюджетных средств.
5. Соблюдение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга.
6. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

В целях реализации проводимых Комитетом финансов Ленинградской области мероприятий по развитию и внедрению функционала информационной региональной системы «Управление бюджетным процессом Ленинградской области», обеспечивающей автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования отчетности бюджета региона, с 01.01.2022 года полномочия по составлению проекта бюджета и исполнению проекта бюджета МО «Ивангородское городское поселение» переданы МО «Кингисеппский муниципальный район» в лице исполняющего полномочия финансового органа администрации Кингисеппского муниципального района.

Полномочия переданы на 2022 год на основании следующих решений представительных органов местного самоуправления:

- решение Совета депутатов МО «Город Ивангород» №49 от 26.10.2021 года «О передаче полномочий по исполнению бюджета муниципального образования «Ивангородское городское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» муниципальному образованию «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области»;

- решение Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 03.12.2021 года № 286/4-с «О принятии полномочий и установлении расходного обязательства МО «Кингисеппский муниципальный район» по исполнению полномочий поселений в части составления проектов бюджетов и исполнения бюджетов».

Краткие итоги исполнения бюджета
МО «Ивангородское городское поселение» за 9 месяцев 2022 года

(тыс.руб.)

Наименование	Уточненный план на 2022 год по сводной бюджетной росписи (по состоянию на 01.10.2022 год)	Исполнение за 9 месяцев 2022 года	Процент исполнения
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	682 621,8	313 126,4	45,9
Налоговые и неналоговые доходы	76 875,7	45 851,2	59,6
Безвозмездные поступления	605 746,1	267 275,2	44,1
2. РАСХОДЫ (всего)	681 726,3	306 186,4	44,9
3. Дефицит (-), профицит (+)	895,5	6 940,0	X

По итогам 9 месяцев 2022 года ключевыми поступлениями налоговых и неналоговых доходов являются:

- налог на доходы физических лиц (поступления составили 16 990,0 тысяч рублей (37,1% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов);

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (поступления составили 16 245,4 тысяч рублей (35,4% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов).

В связи с неблагоприятной геополитической ситуацией в стране и наложения ряда санкций на развитие ведущих отраслей экономики отмечается снижение поступлений по налоговым доходам в бюджет поселения. Так, в связи с приостановкой деятельности ведущего предприятия на территории МО «Ивангородское городское поселение» по производству автомобильных

комплекующих ООО "Йура Корпорейшн Рус", снижение поступлений по налогу на доходы физических лиц по сравнению с предыдущем годом в отчетном периоде составило 7%.

Исполнение **безвозмездных поступлений** на 01.10.2022 год составили 267 275,2 тысяч рублей от плановых назначений в сумме 605 746,1 (44,1 % от общей суммы поступления доходов), в том числе:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 50 289,4 тысяч рублей при плановых назначений в сумме 52 081,4 тысяч рублей (18,8 % от общей суммы безвозмездных поступлений), в том числе поступление дотации из областного бюджета Ленинградской области составило в сумме 16 128,1 тысяч рублей при плановых назначений в сумме 17 920,1 тысяч рублей и дотации из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в сумме 34 161,3 тысяч рублей при плановых назначениях в сумме 34 161,3 тысяч рублей;

- доходы за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в сумме 3 541,0 тысяч рублей при плановых назначениях в сумме 10 259,9 тысяч рублей (1,3 % от общей суммы безвозмездных поступлений);

- доходы за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Ленинградской области в сумме 161 069,4 тысяч рублей при плановых назначениях в сумме 263 025,4 тысяч рублей (60,3 % от общей суммы безвозмездных поступлений);

- доходы за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» бюджета в сумме 52 375,4 тысяч рублей при плановых назначениях в сумме 90 809,4 (19,6 % от общей суммы безвозмездных поступлений);

- безвозмездные поступления от нерезидентов в бюджеты городских поселений (безвозмездные поступления средств Программы приграничного сотрудничества Россия – Эстония. Соглашение о партнерстве для реализации проекта ER4 «Интегрированное развитие исторической прибрежной зоны в Нарве (Эстония) и Ивангороде (Россия), 3 этап – «Речные променады») исполнение отсутствует при плановых назначений в сумме 189 570,0 тысяч рублей в связи с наложенными санкциями на Российскую Федерацию, финансирование проекта приостановлено;

За счет средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на 01.10.2022 года бюджету МО «Ивангородское городское поселение» осуществлялось финансирование следующих расходов, в том числе:

- решение вопросов местного значения, связанных с обеспечением жителей поселения услугами организаций культуры (обеспечение деятельности МКУ «Ивангородский культурно-досуговый центр»);

- содержание муниципального казенного учреждения МКУ "Служба заказчика г. Ивангорода";

- содержание муниципального казенного учреждения "Ивангородский Центр Спорта";

- дополнительные расходы местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

- оплата лизинговых платежей по муниципальному контракту на приобретение экскаватора-погрузчика;

- оплата кредиторской (в том числе просроченной) задолженности городского поселения, а также исполнительных листов;

- и другие вопросы местного значения городского поселения.

Наибольшую долю в расходах бюджета МО «Ивангородское городское поселение» за 9 месяцев 2022 года составляют: 66,2% расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», 11,3% расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» и 11,3% «Физическая культура и спорт». Данные средства направлены на обеспечение полномочий в области жилищно-коммунального хозяйства, на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и на обеспечение полномочий в области физической культуры и спорта.

В 2022 году расходы бюджета проводятся так же, как и в 2021 году, с учётом реализации 12-ти муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности. Муниципальные программы сформированы по основным направлениям деятельности муниципального образования с целью реализации полномочий, установленных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Новацией с 2022 года является выделение в муниципальных программах проектной и процессной частей. По состоянию на 01.10.2022 года в бюджете города на 2022 год запланировано 614 341,0 тысяч рублей *программных расходов* и 67 385,3 тысяч рублей *непрограммных расходов*. При этом в составе программных расходов *процессная часть* составляет 338 351,3 тысяч рублей (55,1% доля от программных расходов), *проектная часть* составляет 275 989,7 тысяч рублей (44,9% доля от программных расходов).

В 2022 году на территории МО «Ивангородское городское поселение» продолжается реализация федеральных проектов «Формирование комфортной городской среды» и "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

За счет уточнения подходов к бюджетной классификации обеспечено обособление бюджетных ассигнований на реализацию проектов.

По состоянию на 01.08.2022 году муниципальный долг МО «Ивангородское городское поселение» запланированный в 2022 году полностью погашен в размере 2 000,0 тысяч рублей (доля муниципального долга составляла 2,6% от суммы доходов МО «Ивангородское городское поселение» без учета безвозмездных поступлений).

Действующие расходные обязательства муниципального образования городского поселения исполняются в пределах поступающих средств в бюджет МО «Ивангородское городское поселение». Новые расходные обязательства принимаются только в случае возникновения острой необходимости в осуществлении каких-либо расходов связанных с деятельностью органов местного самоуправления и муниципальных учреждений и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

Органами местного самоуправления администрации МО «Ивангородское городское поселение» проводится работа по повышению эффективности бюджетных расходов, с целью планируемой оптимизации расходов: концентрация ресурсов на наиболее значимых, с точки зрения социально-экономического эффекта, направлениях в соответствии с распоряжением администрации МО «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» (с изменениями) от 17.01.2022 года №13-Р «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга муниципального образования Ивангородское городское поселение на 2022 год».

Обеспечено выполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части выполнения целевых показателей по заработной плате работников учреждений культуры МО «Ивангородское городское поселение», сохранение достигнутого уровня обеспечивается за счет средств областного бюджета Ленинградской области и бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в общей сумме запланировано 7 434,0 тысяч рублей.

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и

предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" обеспечено регулярное размещение и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации о бюджетном процессе и муниципальных правовых актах, его регламентирующих.

При исполнении бюджета в 2022 году ставились условия выполнения основных задач перед администрацией МО «Ивангородское городское поселение»:

- обеспечение устойчивости бюджета Ивангородского городского поселения;
- обеспечение действующих расходных обязательств в городском поселении;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета;
- участие в государственных программах Ленинградской области и повышение эффективности бюджетных расходов;
- принятие мер по сокращению недоимки по налоговым, неналоговым платежам и сборам администрацией МО «Ивангородское городское поселение» в части проведения претензионно-исковой работы с должниками по погашению задолженности;
- открытость и доступность бюджета городского поселения;
- соблюдение основных направлений Федерального закона от 05.04.2013 года №44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Органами местного самоуправления Ивангородского городского поселения проводилась работа по повышению эффективности бюджетных расходов с целью концентрации ресурсов на наиболее значимые, с точки зрения социально-экономического эффекта, направления.

2. Условия реализации бюджетной политики МО «Ивангородское городское поселение» в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах

В 2023 году продолжается работа по переданным полномочиям по составлению проекта бюджета и исполнению проекта бюджета МО «Ивангородского городского поселения» в лице исполняющего полномочия финансового органа администрации Кингисеппского муниципального района на основании следующих решений представительных органов местного самоуправления:

- Решение Совета депутатов МО «Ивангородское городское поселение» от 13.09.2022 года №35 «О передаче полномочий по исполнению бюджета муниципального образования Ивангородское городское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» муниципальному образованию «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области»;

- Решение Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 26.10.2022 года № 393/4-с «О принятии полномочий и установлении расходного обязательства МО «Кингисеппский муниципальный район» по исполнению полномочий поселений МО «Ивангородское городское поселение» в части составления проектов бюджетов и исполнения бюджета».

В 2022 году существенно трансформировались внешние и внутренние условия развития экономики в целом в Российской Федерации и в Ленинградской области в частности.

С конца февраля 2022 года наблюдается кардинальное изменение геополитических условий функционирования российской экономики, связанное, в первую очередь, с принятием отдельными иностранными государствами ряда пакетов санкций против России.

В марте 2022 года введенные антироссийские санкции привели к усилению волатильности валютного курса, снижению цен на финансовые активы, расширению дефицита ликвидности банковского сектора. Одновременно ажиотажный спрос населения на ряд продовольственных и непродовольственных товаров в совокупности с ослаблением рубля привели к ускорению инфляции.

Прогнозируемые поступления доходной части городского бюджета запланированы с определенными рисками по обеспечению действующих расходных обязательств муниципального образования на планируемый период. Ситуация в стране показывает, что в любой момент доходная часть бюджета любого уровня может снизиться по независящим от муниципальных образований причинам. Принятие новых расходных обязательств будет осуществляться при их тщательной оценке обеспечения доходными источниками.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Ивангородское городское поселение» на весь планируемый период разработаны на основании *базового варианта* прогноза социально-экономического развития РФ, Ленинградской области, МО «Кингисеппский муниципальный район» и МО «Ивангородское городское поселение».

Базовый вариант прогноза характеризует обеспечение положительной динамики и устойчивого социально-экономического развития Ивангородского городского поселения в среднесрочной перспективе на 2023-2025 годы.

По данным основных показателей *базового варианта* Бюджетного прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2023-2025 годов *индекс потребительских цен на товары и услуги* на конец года (в % к декабрю предыдущего года) предусмотрен на 2023 год в размере 106,1%; на 2024 год 104,0%; на 2025 год 104,0%.

Основными подходами к формированию бюджетной и налоговой политики Ленинградской области (по прогнозу Ленинградской области) на долгосрочный период, которыми необходимо руководствоваться и органам местного самоуправления МО «Ивангородское городское поселение», являются:

- проведение консервативной бюджетной политики органами местного самоуправления Ленинградской области, одним из атрибутов которой является недопущение роста дефицита бюджета;

- проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности расходов местных бюджетов.

Бюджетная политика городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов направлена на дальнейшее формирование бюджета в программно-целевом формате, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации, повышения эффективности и прозрачности управления бюджетными расходами.

В целом в среднесрочной перспективе на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов нужно стремиться к положительной динамике социально-экономического развития Ивангородского городского поселения. В 2023 году и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется продолжение реализации мероприятий в рамках действующих муниципальных программ, обеспечение действующих расходных обязательств с их долей увеличения по отдельным расходам не выше уровня, запланированного в бюджетах Ленинградской области и МО «Кингисеппский муниципальный район».

3. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основной целью бюджетной политики МО «Ивангородское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Ивангородское городское поселение». При этом сохраняется преемственность

реализуемых задач бюджетной политики, проводимой в предыдущий период, актуализированных с учетом текущей экономической ситуации и прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

При формировании бюджета городского поселения будут сформированы следующие направления:

- обеспечить финансированием действующие расходные обязательства, в том числе в целях софинансирования которых бюджету городского поселения предоставляются субсидии из бюджетов других уровней;

- свести к минимуму муниципальный долг городского поселения;

- принимать новые расходные обязательства с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика поселения будет отражать преемственность ранее поставленных целей и будет сконцентрирована и направлена на решение следующих задач:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Решение указанной задачи выходит на первый план в связи с тем, что необходимо находить баланс между усложнившимися задачами политики муниципального образования и бюджетными возможностями, актуализированными с учетом текущей экономической ситуации. Одним из резервов повышения эффективности бюджетных расходов является подготовка обоснованных бюджетных решений уже на этапе планирования расходов. Это возможно за счет:

- обеспечения результативности и эффективности имеющихся инструментов программно-целевого управления, совершенствования оценки результатов исполнения муниципальных программ в целях принятия объективных (обоснованных) управленческих решений;

- соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Ленинградской области в соответствии со статьей 36 Бюджетного кодекса РФ;

- создания условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок товаров, работ и услуг, в том числе за счет автоматизации процесса закупочных процедур и последующего контроля за исполнением принятых бюджетных обязательств;

- соблюдения принципов ответственной бюджетной политики и минимизации принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных реальными источниками финансирования на весь период исполнения;

- строгого соблюдения бюджетно-финансовой дисциплины;
- совершенствования процедур предварительного и последующего контроля, а также применения бюджетной меры принуждения за совершение бюджетного нарушения в финансово-бюджетной сфере;
- планируемый бюджет должен быть прозрачным и реалистичным.

2. Реалистичность бюджетных прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования.

Формирование основных характеристик бюджета будет основываться на «базовом варианте» прогноза социально-экономического Ленинградской области. Это планирование реалистичного прогноза по доходам и объема бюджетных ассигнований по расходам на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

3. Расширение программно-целевого управления при использовании в бюджетном планировании.

Главным инструментом, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированным на достижение целей политики муниципального образования, остаются муниципальные программы. Для решения указанной задачи администрации МО «Ивангородское городское поселение» необходимо:

- отражать в муниципальных программах показатели планирования и их целевые значения, обеспечивая этим полное соответствие муниципальных программ приоритетам социально-экономического развития муниципального образования;

- осуществлять на постоянной основе анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ;

- вырабатывать согласованную позицию по корректировке муниципальных программ и перераспределению объемов финансирования на реализацию отдельных мероприятий в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности и обеспечивают ускоренное социально-экономическое развитие городского поселения;

- обеспечивать качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ;

- сократить муниципальные программы в целях их оптимизации;

- повышать эффективность реализуемых муниципальных программ поселения.

4. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Для достижения данной цели Администрации МО «Ивангородское городское поселение» необходимо:

- снижение количество изменений в решения Совета депутатов о бюджете в течение финансового года (не более 4-х раз);
- равномерное исполнение бюджета муниципального образования в течение финансового года;
- информирование на официальном сайте городского поселения информацию о муниципальных (целевых) программах и фактических результатов их реализации;
- включение в реестр расходных обязательств муниципального образования только обязательств в соответствии с вопросами местного значения городского поселения.
- своевременное размещение на сайте bus.gov.ru информации о финансово-хозяйственной деятельности и об отчетности муниципальных учреждений муниципального образования;
- обеспечения исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам.

5. Уменьшение размера муниципального долга поселения и его погашения.

1 декабря 2021 года администрацией муниципального образования «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области заключен муниципальный контракт №0145300020921000029 с кредитной организацией Публичное акционерное общество «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк), на оказание финансовых услуг по предоставлению кредита в форме не возобновляемой кредитной линии с лимитом выдачи в объеме 7 000 000,00 рублей с целью финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области».

Предельный срок оказания услуг кредитной организацией по предоставлению кредита в форме не возобновляемой кредитной линии с целью финансирования дефицита бюджета муниципального образования Ивангородское городское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области - с даты заключения муниципального контракта по 30 ноября 2024 года включительно. Предельный объем средств на оплату долгосрочного муниципального контракта определен в сумме 7 000 000,00 рублей, а так же проценты на весь срок пользования кредитом.

В основу формирования и реализации долговой политики на 2023-2024 годы положена взвешенная политика муниципальных заимствований:

- поддержание объема муниципального долга на экономическом безопасном уровне, что позволит своевременно и в полном объеме выполнять долговые обязательства;
- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- безусловное соблюдение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- постепенное снижение муниципального долга.

Объем муниципального долга МО «Ивангородское городское поселение» на 2023-2024 годы составляет:

- в 2023 году в сумме 2 000,0 тысяч рублей (3,0% от суммы доходов МО «Ивангородское городское поселение» без учета безвозмездных поступлений);

- в 2024 годах в сумме 3 000,0 тысяч рублей (4,5% от суммы доходов МО «Ивангородское городское поселение» без учета безвозмездных поступлений).

В 2023-2024 годах планируется поддержание объема долговых обязательств МО «Ивангородское городское поселение» на экономически безопасном уровне. Долговая политика городского поселения будет направляться на полное погашение муниципального долга и осуществление дальнейшего планирование без привлечения средств кредитных организаций или иных источников заимствования.

4. Основные подходы к планированию бюджета муниципального образования «Ивангородское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Прогноз доходов бюджета муниципального образования «Ивангородское городское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Ивангородское городское поселение», ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году, анализа поступлений за предыдущие годы.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов бюджета городского поселения в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанными в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Ивангородское городское поселение» в 2022 году составляет 67 314,9 тысяч рублей, прогнозируемые поступления в 2023 году 67 785,1 тысяч рублей, в 2024 году 67 378,5 тысяч рублей, в 2025 году 67 946,0 тысяч рублей.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2023 год составляет 35 640,6 тысяч рублей, на 2024 год 36 282,2 тысяч рублей, на 2025 год 36 781,7 тысяч рублей.

Наиболее значимым доходным источником является налог на доходы физических лиц.

Прогноз поступлений налога на доходы физических запланирован в сумме 25 241,3 тысяч рублей, с учетом норматива зачисления в бюджет поселения 13%, исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году в сумме 24 506,1 тысяч рублей и коэффициента увеличения 1,03.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2023 год рассчитан в объёме 32 144,5 тысяч рублей, на 2024 год – 31 096,3 тысяч рублей, на 2025 год – 31 164,3 тысяч рублей.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составлен исходя из данных, представленных главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Ивангородское городское поселение».

Наиболее значимым доходным источником является доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) (удельный вес в объёме неналоговых доходов в бюджет в 2023 году составляет 74,7%).

Безвозмездные поступления на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

дотация из фонда финансовой поддержки поселений за счет субвенций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности:

на 2023 год – 19 970,6 тысяч рублей;

на 2024 год – 20 526,6 тысяч рублей;

на 2025 год – 21 001,9 тысяч рублей.

Бюджет 2023 года и планового периода 2024 и 2025 годов включает в себя расходы по восьми муниципальным программам МО «Ивангородское городское поселение», а также непрограммным направлениям деятельности и сформирован на основе следующих основных подходов:

- планируется установить размер расчетной величины, применяемой для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений МО «Ивангородское городское поселение» с **01 сентября 2023 года** в размере **11 725 рублей** (размер индексации 1,09, увеличение фонда оплаты труда в целом в 2023 году составит в 1,03 раза).

- увеличить расходы на выплату заработной платы работников органов местного самоуправления МО «Ивангородское городское поселение» с 01.09.2023 года 1,09 раза, увеличение фонда оплаты труда в целом в 2023 году составит в 1,03 раза;

- установить размер индексации расходов на выплату пенсий за выслугу лет, назначаемых лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО «Ивангородское городское поселение», с 01.09.2023 года 1,09 раза, увеличение расходов в целом в 2023 году составит в 1,03 раза;

- установить размер индексации расходов на закупки товаров, работ и услуг (в части расходов на коммунальные услуги) не более чем на 6,1% (на прогнозный уровень инфляции);

- обеспечить действующие расходные обязательства, в том числе в целях софинансирования которых бюджету МО «Ивангородское городское поселение» предоставляются субсидии из других бюджетов Бюджетной системы Российской Федерации;

- планирование резервного фонда администрации МО «Ивангородское городское поселение» на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией стихийных бедствий и других ЧС в размере 150,0 тысяч рублей;

- расходы на погашение муниципального долга и процентов за пользование кредитными ресурсами.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работников муниципальных учреждений будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений.

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов планируется сформировать дорожный фонд в размере прогнозируемого объема доходов бюджета МО «Ивангородское городское поселение», его формирующих, в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Ивангородское городское поселение», утвержденного решением Совета депутатов МО «Ивангородское городское поселение» от 13.09.2013 года №37 (с изменениями). Использовать бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Ивангородское городское поселение» планируется в соответствии с вышеуказанным Порядком. Основными направлениями расходования средств дорожного фонда городского поселения в 2023 году будет являться содержание и ремонт автомобильных дорог в рамках утвержденной муниципальной программы в сфере дорожного хозяйства.

Администрация муниципального образования «Ивангородское городское поселение» при исполнении бюджета должна обеспечить качество и строгое

соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов за счет средств бюджета городского поселения.

Условно-утвержденные расходы, нераспределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2024 году в объеме 2,5% в 2025 году – 5%, от общего объема расходов за счет собственных средств.

5. Основные направления налоговой политики МО «Ивангородское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика МО «Ивангородское городское поселение» отражает преемственность ранее поставленных целей и задач налоговой политики в области доходов и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

В сложившихся экономических условиях, налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет выстраиваться с учётом ранее поставленных целей и задач налоговой политики МО «Ивангородское городское поселение» в области доходов и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы, а также обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости городского бюджета.

Основной целью налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается осуществление полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет.

В 2023-2025 годах будет продолжена работа, направленная на повышение качества администрирования доходов. Администраторам поступлений необходимо проводить с плательщиками работу по укреплению платежной дисциплины, осуществлять меры принудительного взыскания задолженности с неплательщиков.

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

В целях сохранения и укрепления доходной базы бюджета МО «Ивангородское городское поселение» приоритетными направлениями налоговой политики в области доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов продолжают оставаться:

- обеспечение полной реализации норм бюджетного и налогового законодательства в части полномочий администрации МО «Ивангородское городское поселение»;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок;
- повышение собираемости налогов и сборов;
- сохранение и развитие налогового потенциала на территории МО «Ивангородское городское поселение»;
- повышение качества управления муниципальными финансами;
- своевременная подготовка нормативно-правовых актов в области установления местных налогов;
- не установление предоставления налоговых и неналоговых льгот;
- максимальное приближение прогнозов поступления доходов бюджета МО «Ивангородское городское поселение» к реальной ситуации в экономике;
- усиление системы администрирования неналоговых доходов в целях повышения их собираемости, минимизации недоимки, обеспечения своевременного поступления платежей, определяющих доходную базу бюджета МО «Ивангородское городское поселение».

На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач налоговой политики МО «Ивангородское городское поселение»:

- продолжение работы с налогоплательщиками бюджета МО «Ивангородское городское поселение» с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций;
- проведение работы по выявлению и уточнению налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц (проведение работы по идентификации правообладателей земельных участков и предоставление сведений налоговым органам, сокращение перечня льготных категорий налогоплательщиков, оптимизация ставок налогов для отдельных категорий налогоплательщиков);
- особое внимание должно уделяться сокращению задолженности по платежам;
- следует усилить работу по выявлению резервов роста налоговых и неналоговых поступлений в бюджет МО «Ивангородское городское поселение»;
- осуществлять взаимодействие с налогоплательщиками по вопросам взаимовыгодного сотрудничества с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет МО «Ивангородское городское поселение», увеличения налогооблагаемой базы.

В целом реализация основных направлений налоговой политики поселения позволит:

- повысить уровень ответственности главного администратора доходов бюджета Ивангородского городского поселения за выполнение плановых показателей поступления доходов;

- совершенствовать механизмы использования собственности поселения.

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Ивангородское городское поселение» необходимо проводить оценку налоговых расходов, по муниципальному образованию «Ивангородское городское поселение» налоговые расходы отсутствуют.

Сформированный на основе изложенных выше направлениях бюджетной политики проект бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов позволит реализовать комплексный подход к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления финансами.

Конечным результатом проводимой налоговой политики должно являться закрепление и развитие положительных темпов экономического роста поселения, рост доходной части бюджета МО «Ивангородское городское поселение».